

LAPSIVAIKUTUSTEN ARVIOINTI

Seurakunnille osoitettavan määrärahan jakoperusteet sekä sisäisten vuokrien määräytymisperusteet

1. KOKONAISKUVA

Kirkkojärjestyksen 23 luku 3 § velvoittaa kirkollisen viranomaisen arvioimaan ja huomioimaan päätösten valmistelussa päätöksen vaikutukset kaikkiin alle 18-vuotiaisiin lapsiin ja nuoriin. Arvioinnissa huomioidaan päätöksen välilliset ja välilliset sekä samalla positiiviset ja negatiiviset vaikutukset.

Päätettäessä Helsingin seurakunnille osoitettavan määrärahan jakoperusteista sekä Helsingin seurakuntayhtymän sisäisten vuokrien määräytymisperusteista on erityisen tärkeää arvioida lasten ja nuorten yhdenvertaiset mahdollisuudet hengellisen ja kokonaisvaltaisen kasvun tuen saamiseen kaikkialla Helsingissä, asuinpaikasta ja arkiympäristöstä riippumatta.

Seurakunnat päättävät kukin itsenäisesti niille osoitettujen määrärahojen käytöstä. Seurakunnille osoitettavan määrärahan jakoperusteilla ei näin ole vielä suoria vaikutuksia lapsiin ja nuoriin, vaan vaikutukset toteutuvat ennen kaikkea välillisesti, seurakuntien tehdessä omat päätöksensä määrärahojen käytöstä.

Esitettyjen määrärahojen jakoperusteiden sekä sisäisten vuokrien määräytymisperusteiden ei voida nähdä aiheuttavan lapsille ja nuorille hyvinvoinnin uhatta. Sen sijaan määrärahojen jakoperusteisiin sisällytetty ehdotus nuorten aikuisten (19-29 –vuotiaat) positiivisesta painottamisesta määrärahojen jaossa, lasten ja nuorten (0-18 –vuotiaat) lisäksi, voidaan nähdä lisäävän osaltaan perheiden hyvinvointia, olettaen että seurakunnat käyttävät uudesta määrärahaajasta mahdollisesti kertyvät lisävarat nimenomaan lasten, nuorten ja nuorten aikuisten toimintaan.

2. VÄLITTÖMÄT VAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei nähdä olevan välittömiä vaikutuksia lasten ja nuorten terveyteen ja liikkumiseen. Sen sijaan ehdotukseen sisältyvän rippikoulumäärärahojen tasausjärjestelmän voidaan nähdä osaltaan edistävän positiivisesti lasten ja nuorten osallisuutta ja osallistumista sekä myös ihmissuhteiden säilymistä. Rippikoulumäärärahojen tasaus mahdollistaa entistä vahvemmin nuoren mahdollisuuden osallistua rippikouluun haluamassaan seurakunnassa ilman, että tästä aiheutuisi ko. rippikoulun järjestävälle seurakunnalle taloudellista haittaa suhteessa nuoren omaan kotiseurakuntaan.

Määrärahojen jakoperusteiden sekä sisäisten vuokrien määräytymisperusteiden muuttuessa toisten seurakuntien määrärahat kasvavat nykytilanteeseen

verrattuna ja toisissa seurakunnissa määrärahat puolestaan pienenevät. Tämän ei kuitenkaan voida suoranaisesti nähdä aiheuttavan lasten ja nuorten epätasa-arvoa, koska jakoperusteet ovat kaikille seurakunnille samat, ja niiden pyrkimyksenä on nimenomaan eri seurakuntien mahdollisimman tasapuolinen ja oikeudenmukainen kohtelu.

Määrärahan jakoperusteisiin sisältyvät ruotsinkielisten seurakuntien vähemmistölisä ja vieraskielisen työn lisä sekä sisäisten vuokrien määräytymisperusteisiin sisältyvä tasapainotusmääräraha lisäävät osaltaan lasten ja nuorten tasa-arvoa. Nämä edistävät parhaimmillaan osaltaan myös lasten ja nuorten yhdenvertaisia mahdollisuuksia hengellisen ja kokonaisvaltaisen kasvun tuen saamiseen eri puolilla Helsinkiä, asuinpaikasta ja taustasta riippumatta.

3. VÄLILLISET VAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei nähdä olevan välillisiä vaikutuksia perheiden talouteen eikä perheiden sosiaalisiin suhteisiin. Sen sijaan määrärahojen jakoperusteilla voidaan nähdä osaltaan olevan vaikutusta perheiden saatavilla oleviin, seurakuntien tarjoamiin palveluihin sekä laajemmin vaikutusta koko yhteisöön ja alueeseen. Ratkaisevaa vaikutusten positiivisuudessa / negatiivisuudessa on se, minkälaista toimintaa kukin seurakunta sille osoitetulla määrärahalta päättää toteuttaa ja mihin kokonaisuuksiin mahdolliset määrärahan lisäykset tai vastaavasti määrärahan vähentymiset kohdennetaan.

Sisäisten vuokrien määräytymisperusteiden muuttuessa ehdotuksen myötä entistä läpinäkyvimmiä voitaneen pitää todennäköisenä, että seurakunnat panostavat keskipitkällä aikavälillä entistä suuremman osan määrärahoistaan toimintaan, vähentäen käytössään oleviin tiloihin kohdistuvia välittömiä ja välillisiä kustannuksia (esim. kertaluonteiset hankinnat). Mahdollisten kiinteistö- ja toimitilaluopumisten yhteydessä tulee luonnollisesti laatia erilliset lapsivaihtusten arvioinnit, kunkin toimitilan osalta erikseen.

4. JOHTOPÄÄTÖKSET

Ehdotuksella seurakunnille osoitettavan määrärahan uusiksi jakoperusteiksi sekä sisäisten vuokrien uusiksi määräytymisperusteiksi ei nähdä olevan merkittäviä negatiivisia vaikutuksia lapsiin ja nuoriin. Parhaimmillaan ehdotukset voivat osaltaan olla edistämässä lasten ja nuorten tasa-arvoa eri puolilla Helsinkiä, asuinpaikasta ja taustasta riippumatta. Ratkaisevassa asemassa positiivisten vaikutusten toteutumisessa on se, miten kukin seurakunta päättää heille osoitetut määrärahat ja niissä mahdollisesti tapahtuvat muutokset kohdentaa.